

Рассмотрена и одобрена
на заседании педагогического совета
ФГКУ «Национальный
горноспасательный центр»

Протокол № 19
от « 22 » декабря 2022 г.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ

**федерального государственного казенного учреждения
дополнительного профессионального образования «Национальный
аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки
горноспасателей и шахтеров»
на период 2023 – 2027 гг.**

Введение

Федеральное государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» (далее – ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» или Учреждение) создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 96-р путем реорганизации федерального государственного казенного учреждения «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве», находящегося в ведении МЧС России.

В соответствии с Уставом ФГКУ «Национальный горноспасательный центр», утвержденным приказом МЧС России от 22.04.2014 № 207, основной целью учреждения является осуществление образовательной деятельности по реализации дополнительных профессиональных программ подготовки специалистов МЧС России, работников организаций, ведущих горные работы.

Таким образом, в системе МЧС России организована уникальная структурная единица, объединившая в себе различные направления деятельности в области совершенствования горноспасательного дела: образовательную – для профессиональной подготовки горноспасателей и шахтеров, научную – для выполнения фундаментальных исследований в области горноспасательного дела и противоаварийной защиты объектов ведения горных работ, медицинскую – для оказания экстренной помощи при ЧС на горнодобывающих предприятиях, профилактики профессиональных заболеваний и послеэкспедиционной реабилитации горноспасателей и оперативную – как для непосредственного реагирования на различные виды чрезвычайных ситуаций, так и для использования данных о практической работе оперативного подразделения при разработке образовательных программ, выполнении научных, медицинских исследований, а также для проверки эффективности их внедрения.

Разработанная в соответствии с п.п. 7 п. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Программа развития ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» на период 2023 – 2027 гг. (далее – Программа развития) включает краткую характеристику учреждения, описание ключевых результатов его развития, стратегию развития, основные направления деятельности, а также мероприятия по достижению целевой модели развития учреждения.

1. Общие положения

Программа развития разработана в соответствии с основными положениями следующих нормативных правовых актов и документов:

- Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;
- Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 17.12.2020 № 796 «Об утверждении Концепции строительства и развития сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на период до 2030 года;
- Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2021 № 376 «Об утверждении Плана строительства и развития сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2021 – 2025 годы;
- перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной промышленности Кузбасса 02.12.2021, утвержденный 31.12.2021 № Пр-2576;
- решение коллегии МЧС России от 25.03.2022 № 2/П «О развитии военизированных горноспасательных частей МЧС России»;
- приказ МЧС России от 05.05.2022 № 436 «Об утверждении Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства МЧС России на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- приказ МЧС России от 17.11.2021 № 803ДСП «О реализации Плана строительства и развития сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2021 – 2025 годы;
- Устав федерального государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров», утвержденный приказом МЧС России от 22.04.2014 № 207 в редакции приказа МЧС России от 25.11.2015 № 615 (далее – Устав);
- иные законодательные, нормативно-правовые акты, касающиеся направлений деятельности.

1.1. Общие сведения об Учреждении

В соответствии с Уставом Учреждения учредителем выступает Российская Федерация в лице Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Учреждение имеет статус некоммерческой организации в форме федерального государственного казенного учреждения. Источником финансирования деятельности Учреждения является федеральный бюджет. Средства, полученные Учреждением в рамках осуществления приносящей доход деятельности, в полном объеме поступают в доход федерального бюджета.

К числу основных уставных видов деятельности Учреждения, осуществляемых на бюджетной основе, относятся:

- разработка и реализация дополнительных профессиональных программ и программ профессионального обучения специалистов МЧС России; разработка методов и средств обучения в области предупреждения и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах при ведении горных работ и работ в подземных условиях; методическое обеспечение учебных программ;

– участие в оперативном реагировании при возникновении крупных аварий и катастроф и выполнение работ по их ликвидации на опасных производственных объектах при ведении горных работ и работ в подземных условиях, а также при чрезвычайных ситуациях межрегионального и федерального характера и выполнение работ по их ликвидации, направленных на спасание людей, материальных и культурных ценностей, снижение размера ущерба природной среде, в рамках реализации функций МЧС России;

– осуществление медицинской деятельности в том числе: оказание в зоне чрезвычайных ситуаций экстренной медицинской помощи пострадавшим; медицинское сопровождение слушателей и работников во время дежурства, включая предсменные и послесменные медицинские осмотры; амбулаторно-поликлиническая диагностика, профилактика и лечение, послеэкспедиционная реабилитация работников;

– организация и проведение прикладных и фундаментальных научных исследований, опытно-конструкторских, опытно-технологических и проектно-изыскательских работ; разработка и проведение испытаний программных средств, выполнение экспериментальных разработок в области горноспасательного дела, противоаварийной защиты объектов ведения горных работ, пожарной безопасности; разработка научной и научно-технической продукции для нужд МЧС России.

К числу видов деятельности, осуществляемой на возмездной основе и приносящей доход в федеральный бюджет Уставом отнесены:

– образовательная деятельность (услуги по реализации дополнительных профессиональных программ и программ профессионального обучения специалистов для сторонних организаций, граждан, а также специалистов иностранных государств (по согласованию с МЧС России); методическое обеспечение учебного процесса, учебных программ и дисциплин для сторонних организаций; участие в разработке программ ДПО в области предупреждения и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах при ведении горных работ и работ в подземных условиях для сторонних организаций);

– научно-исследовательская деятельность (проведение прикладных научных исследований, опытно-конструкторских, опытно-технологических и проектно-изыскательских работ, выполнение экспериментальных разработок в области предупреждения и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах при ведении горных работ и работ в подземных условиях сверх заданий, установленных МЧС России).

Предельная штатная численность Учреждения установлена в количестве 281 единицы. Фактическая штатная укомплектованность по состоянию на 01.12.2022 составляет 111 чел., или 39,5 % от установленной. Недокомплект персонала обоснован отсутствием материально-технической базы, поскольку ни одно из зданий комплекса, предназначенного для размещения ФГКУ «Национальный горноспасательный центр», не введено в эксплуатацию. Деятельность Учреждения (включая размещение техники) осуществляется на площадях, предоставленных по договорам безвозмездного пользования со сторонними организациями.

Материально-техническое обеспечение подразделений Учреждения осуществляется в соответствии с действующей нормативно-правовой базой¹,

¹ Приказ МЧС России от 01.10.2020 № 737 «Об утверждении Руководства по организации материально-технического обеспечения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

программно-целевым подходом к оснащению сил и средств МЧС России специальной техникой, продукцией промышленного изготовления, а также в соответствии с приоритетными направлениями строительства и развития сил МЧС России.

Обеспечение имуществом, техникой, оборудованием и оснащением осуществляется в соответствии с нормативами, установленными как для структурных подразделений МЧС России, так и дополнительно для военизированных горноспасательных частей, находящихся в ведении МЧС России.

1.2. Характеристика основных видов деятельности Учреждения

Образовательная деятельность

В соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности № 15595 от 21.12.2015 ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» оказывает образовательные услуги по следующим видам образования:

- дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки;
- профессиональное обучение по программам профессий рабочих, должностей служащих.

Функции по организации и обеспечению образовательной деятельности осуществляются учебно-методическим отделом Учреждения.

За период с 2016 по 2020 годы было разработано более 60 дополнительных профессиональных программ для подготовки профессиональных горноспасателей, технического персонала ВГСЧ, работников противопожарной службы в области пожарной безопасности и промышленной безопасности опасных производственных объектов. В 2021-2022 годах 20 из них были актуализированы и разработано 8 новых дополнительных профессиональных программ и 8 программ профессионального обучения для подготовки профессиональных и нештатных спасателей.

Все программы направлены на приобретение профессиональных компетенций, совершенствование теоретических знаний, практических навыков спасателей аварийно-профессиональных служб, изучение нормативно-правового обеспечения ведения аварийно-спасательных работ, практических навыков в части оказания первой помощи пострадавшим с целью сохранения жизни и здоровья и т.д.

Несмотря на ограниченные ресурсные возможности (отсутствие учебных площадей и ограниченный кадровый состав Учреждения), количество обучающихся постоянно растет. Если в 2016 году было обучено 413 человек, то в 2021 – 711, а всего с момента начала образовательной деятельности (с 2016 года) в Учреждении прошли обучение 3900 слушателей, из них свыше 30% - сверх установленного плана комплектования.

При этом, учитывая, что приоритетной целью создания Учреждения является профессиональная подготовка специалистов МЧС России, основной состав обучающихся в настоящее время формируется из числа работников ВГСЧ МЧС России, сотрудников и работников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы. При этом территориально охвачены работники подразделений МЧС России различных регионов Российской Федерации. В настоящее время организована работа по подготовке работников горноспасательных служб, недавно вошедших в состав Российской Федерации угледобывающих

территорий ДНР и ЛНР, с учетом российских требований к ведению горноспасательных работ.

Еще одним перспективным направлением образовательной деятельности Учреждения и повышения его престижа является подготовка специалистов иностранных государств. В Учреждении уже прошли обучение представители горноспасательной службы Республики Монголия. В настоящий момент имеется принципиальная договоренность с профессиональными горноспасательными службами республик Казахстан, Беларусь, Монголия, Кыргызстан. Определенную заинтересованность в обучении проявляют работники горноспасательной службы Исламской Республики Иран.

В рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300 «О Государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и Плана строительства и развития сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2021-2025 гг. Учреждением в тесном взаимодействии с временным научным коллективом проведена работа по подготовке технического задания на опытно-конструкторскую работу «Разработка многофункционального учебно-тренировочного модуля для подготовки горноспасателей и шахтёров к выполнению горноспасательных работ» (ОКР «Модуль»). Это принципиально новый учебно-тренажерный комплекс, рассчитанный на применение в учебном процессе современных технологий виртуальной и дополненной реальности, позволит поднять уровень подготовки горноспасателей на совершенно новый уровень.

Преподавательский состав центра – высококвалифицированные специалисты в области горноспасательного и пожарного дела, имеющие многолетний опыт работы и обладающие всеми практическими навыками, в том числе и навыками ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Преподаватели регулярно повышают свою квалификацию, принимают участие в конференциях, семинарах, разрабатывают новые программы и методические рекомендации. Однако в настоящее время учебно-методический отдел имеет низкий уровень штатной укомплектованности, которая обусловлена ограниченными материальными ресурсами. Так, штатная численность подразделения – 52 человека, в том числе преподавателей – 23, фактическая на 01.12.2022 – 13 (25%), в том числе преподавателей – 5.

С завершением строительства объектов для размещения Учреждения связаны перспективы полного укомплектования кадрового состава учебно-методического отдела, которое позволит значительно увеличить пропускную способность процесса обучения и увеличить общее количество лиц, проходящих обучение как единовременно, так и в целом. Важным направлением кадровой деятельности подразделения является непрерывный процесс профессиональной подготовки и повышения квалификации преподавательского состава. В период 2021-2022 гг. по 8 программам повышения квалификации, связанным с педагогической деятельностью, в образовательных организациях МЧС России прошли подготовку 14 работников учебно-методического отдела.

Кроме того, практическая образовательная деятельность Учреждения показала высокую эффективность и положительное влияние на качество обучения привлечение к образовательному процессу, в том числе к проведению практических занятий, квалифицированных специалистов других подразделений учреждения с учетом

направления их деятельности (работников медицинского центра, научно-исследовательского отдела, ВГСОБР), которые также проходят повышение квалификации по направлениям совершенствования педагогического мастерства. Это является наглядной демонстрацией практической значимости многопрофильности Учреждения.

Учитывая стремительное развитие новых технологий и методик обучения в образовательном процессе, приоритетным направлением деятельности учебно-методического отдела Учреждения является их постоянное изучение и непосредственное внедрение в образовательный процесс. Уже сейчас большая часть образовательных программ реализуется с применением дистанционных технологий. В рамках развития дистанционных форм обучения обеспечивается возможность доступа слушателей к информационным ресурсам учреждения (лекционному материалу, презентациям, методическим пособиям по выполнению практических занятий и т.п.), а также своевременное обновление и актуализацию размещенного учебного материала.

Оперативная деятельность

Текущая оперативная деятельность Учреждения осуществляется на основании:

- Свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ № 08293 от 28.10.2020;
- Лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры № 42-А/00003 от 25.03.2016.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2020 № 888 Учреждение включено в Перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Оперативной единицей Учреждения является военизированный горноспасательный отряд быстрого реагирования (поисково-спасательный отряд) штатной численностью 100 человек, фактической численностью по состоянию на 01.12.2022 – 60 человек (60%).

С момента создания в 2014 году ВГСОБР принимал участие в ликвидации последствий различного вида аварий: взрывы метана и угольной пыли в горных выработках шахт «Северная» АО «Воркутауголь» (2016 г.), «Листвяжная» АО ХК «СДС-Уголь» (2021 г.), прорыв воды на руднике «Мир» компании «Алроса» (2017 г.), обрушение кровли торгового центра «Славянский» в г. Кемерово (2016 г.), взрывы газа в жилых домах в городах Новокузнецк и Междуреченск (2016 г.).

Работники ВГСО БР дважды участвовали в международных горноспасательных соревнованиях, где завоевали призовые места в различных номинациях.

Общее состояние укомплектованности материального оснащения оперативного подразделения – ВГСОБР (без учета техники) составляет 81%. Имеется недокомплект по отдельным наименованиям средств связи и навигации, запасных частей к дыхательным аппаратам, средств транспортировки пострадавших, средств противотепловой защиты и оснащения служебных помещений. При этом значительная часть оборудования и оснащения имеет срок эксплуатации более 5 лет, в том числе истекший или предельный срок годности (эксплуатации).

Важное значение в оперативной деятельности Учреждения отводится созданной на базе ВГСОБР водолазной группе, укомплектованной мобильным водолазным

комплексом, который при необходимости можно доставить к месту аварии транспортным самолетом. Водолазная группа отряда – единственная в России способна выполнять подводные спуски в условиях горных выработок шахт. Горноспасатели-водолазы стали призерами Первых открытых соревнований операторов телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов МЧС России. Совершенствование уровня подготовки и технического оснащения водолазной группы является одной из ключевых задач в части оперативной деятельности Учреждения.

Медицинская деятельность

В структуру Учреждения входит медицинский центр со штатной численностью 34 человека. Фактическая численность работников подразделения составляет по состоянию на 01.12.2022 – 10 чел. (29,4%). Низкая штатная укомплектованность обусловлена отсутствием необходимой материальной базы. Деятельность центра ведется на территории сторонней медицинской организации, выделившей на безвозмездной основе несколько помещений под размещение медицинского персонала Учреждения. Минимальная фактическая численность работников центра позволяет обеспечить потребность в осуществлении в соответствии с лицензией № ФС-42-01-002432 от 16.11.2018 следующих видов медицинской деятельности:

- 1) первичную доврачебную, врачебную и специализированную медико-санитарную помощь, в том числе по терапии, водолазной медицине, неврологии, оториноларингологии, травматологии и ортопедии, ультразвуковой диагностики;
- 2) проведение медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз, а именно предрейсовые (предсменные) и послерейсовые (послесменные) осмотры.

Работники медицинского центра осуществляют текущий контроль состояния здоровья слушателей в период обучения, а также медицинское сопровождение работников Учреждения в период дежурства, учений, учебно-тренировочных сборов и водолазных спусков, а также при выполнении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, организуют и контролируют проведение периодических медицинских осмотров.

В штате Учреждения работает психолог, который проводит психологическое тестирование лиц, претендующих на замещение вакантных должностей, психодиагностические исследования и длительные диагностические наблюдения работников Учреждения, имеющих повышенные психологические нагрузки и факторы риска возникновения стрессовых ситуаций и психологических расстройств, а также ведет работу по психопрофилактике, психокоррекции, психологическому консультированию работников и слушателей Учреждения.

Помимо выполнения непосредственных должностных обязанностей работники медицинского центра принимают активное участие в проведении учебных занятий по медицинской подготовке со слушателями.

Научно-исследовательская деятельность.

Научно-исследовательская деятельность Учреждения осуществляется силами работников научно-исследовательского отдела (далее - НИО), среди которых 2 доктора и 2 кандидата технических наук, и направлена на решение задач научного обеспечения и сопровождения горноспасательных работ при локализации и ликвидации последствий подземных аварий в соответствии с базовыми и приоритетными направлениями развития науки, техники и технологий в системе МЧС России, планом научно-технической деятельности МЧС России и планом научной деятельности Учреждения.

С 2016 года коллективом отдела выполнено 12 научно-исследовательских работ согласно Планам научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России (далее – НИОКР), утверждённых приказами МЧС России. Кроме того, выполнено свыше 10 работ научно-прикладного характера по оперативным заданиям, опубликовано 47 научных статей в рецензируемых научных журналах, как отечественных, так и зарубежных. Всего коллектив имеет более 200 научных публикаций.

В 2021 году работниками НИО совместно с учебно-методическим отделом для специалистов, занимающихся вопросами промышленной безопасности горных предприятий, работников оперативного состава профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований, выполняющих горноспасательные работы, инженеров, научных работников, специализирующихся в области обеспечения безопасности жизнедеятельности горных предприятий было разработано и выпущено учебное пособие «Актуальные методы решения инженерных задач при ведении работ по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах ведения горных работ», которому решением учебно-методического совета МЧС России был присвоен гриф МЧС России.

Важной составляющей работы научно-исследовательского отдела является патентная деятельность. Работники НИО совместно с научными и образовательными учреждениями Кемеровской области - Кузбасса получили патент «Способ на изобретение, позволяющий повысить безопасность ведения горных работ при добыче угля из пологих пластов и эффективность ведения горноспасательных работ при возникновении техногенной аварии».

На базе Учреждения сформирован Центр поддержки принятия решений при выполнении горноспасательных работ (далее – ЦППР), возглавляемый начальником НИО. ЦППР обеспечивает научное сопровождение и готовит в реальном времени научно-обоснованные рекомендации при ликвидации аварий на опасных производственных объектах ведения горных работ. Деятельность ЦППР успешно зарекомендовала себя в ходе проведения межведомственного опытно-исследовательского учения по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от чрезвычайных ситуаций в 2021 году, а также в ходе ликвидации последствий аварии на ООО «Шахта «Листвяжная». Для участия в обсуждении и принятии решений в рамках работы ЦППР привлекались наиболее опытные специалисты, в том числе из сторонних научных и образовательных организаций.

Наряду со значительными достижениями в деятельности НИО имеются проблемы, которые необходимо решать в рамках реализации программы развития Учреждения. Прежде всего, это характерная для всех структурных подразделений Учреждения кадровая неукomплектованность (из 18 штатных единиц в НИО фактически работают 5 чел.), связанная с отсутствием материально-технической базы

для размещения и организации работы отдела. Кроме того, на текущий момент НИО не имеет лабораторных помещений, оборудования, технического и программного обеспечения, необходимого для выполнения исследований и испытаний, в том числе на возмездной основе для сторонних организаций сверх заданий, установленных МЧС России.

2. Стратегические цели развития Учреждения, мероприятия и меры по их достижению

Стратегическими целями развития Учреждения на период 2023-2027 гг. являются:

а) окончание строительства и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры Учреждения не позднее 2024 года (в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной промышленности Кузбасса 02.12.2021, утвержденным 31.12.2021 № Пр-2576), а также обеспечение их эффективного использования;

б) создание и функционирование принципиально новой системы профессиональной подготовки горноспасателей, работников организаций, эксплуатирующих объекты горных работ, а также обучения шахтеров правилам и практическим навыкам грамотного поведения в чрезвычайных ситуациях, направленного на минимизацию потерь;

в) функционирование в полном объеме современного высоко оснащённого медицинского центра, специализирующегося на профилактике профессиональных заболеваний и травматизма среди шахтеров и горноспасателей, постэкспедиционной реабилитации, оказании экстренной медицинской помощи в зоне действия чрезвычайных ситуаций, его укомплектование высокопрофессиональными медицинскими работниками, обеспечение возможности амбулаторно-поликлинического сопровождения практически по всему спектру медицинских специальностей для горноспасателей, шахтеров и населения угольного региона;

г) совершенствование деятельности научно-исследовательского подразделения для проведения научно-исследовательских и других видов работ в области горного и горноспасательного дела в части повышения их безопасности и прогнозирования возникновения аварий, а также возможности их предотвращения;

д) обеспечение качественного комплектования и высокого уровня оперативной готовности и мобильности военизированного горноспасательного отряда быстрого реагирования (далее – ВГСОБР), гарантирующего возможность в кратчайшие сроки усилить группировку МЧС России при ликвидации крупных аварий и катастроф на опасных производственных объектах угольной, горнодобывающей, металлургической промышленности и подземного строительства на всей территории Российской Федерации и за ее пределами;

е) развитие мобильной водолазной группы, способной выполнять различного рода водолазные работы, в том числе в условиях затопленных горных выработок опасных производственных объектов.

Анализ состояния текущей деятельности Учреждения и его потенциала показывает, что ключевое значение в реализации настоящей Программы напрямую связано с завершением строительства объектов его инфраструктуры.

Плановые сроки завершения строительства комплекса зданий Учреждения определены приказами МЧС России от 05.05.2022 № 436 «Об утверждении Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства МЧС России на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и от 17.11.2022 № 1167 ДСП «О внесении изменений в перечень объектов капитального строительства Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий чрезвычайных бедствий, в проектирование, строительство и реконструкцию которых необходимо осуществлять бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета (инвестиционные показатели и бюджетные ассигнования, необходимые для их реализации)», утвержденный приказом МЧС России от 02.09.2020 № 644ДСП, и предусматривают завершение строительно-монтажных работ по объектам в 2023 – 2024 гг.

Наличие площадей, необходимых для размещения персонала, организации образовательного процесса, медицинской, научной и оперативной деятельности позволит в полном объеме доукомплектовать кадровый состав Учреждения и обеспечить реализацию всех предусмотренных Уставом видов деятельности.

Мероприятия по достижению целевой модели развития Учреждения на период 2023 – 2027 гг. изложены в прилагаемом плане мероприятий.

2.1. Развитие образовательной деятельности Учреждения

Принимая во внимание важность качественной профессиональной подготовки спасателей к организации и проведению профилактической деятельности и аварийно-спасательных работ на опасных производственных объектах ведения горных работ, основанной на всесторонних теоретических знаниях и отработанных до автоматизма практических навыках, приоритетным направлением развития образовательной деятельности Учреждения является качественно новая система подготовки горноспасателей и шахтеров, в рамках реализации которой планируется:

1) обеспечить качественную разработку новых, своевременную актуализацию и адаптацию существующих образовательных программ с учетом фактической потребности в подготовке личного состава профессиональных и нештатных аварийно-спасательных служб и формирований, специфики деятельности организаций, ведущих горные и другие работы на опасных производственных объектах с соблюдением требований профессиональных стандартов и квалификационных требований;

2) развивать деятельность, связанную с подготовкой специалистов горноспасательных служб иностранных государств;

3) разработать и выпустить учебное пособие «Основные виды аварий на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ»;

4) обновить существующую учебно-методическую базу образовательного процесса по всем направлениям подготовки и обеспечить ее информационную доступность для обучающихся;

5) обеспечить внедрение новых технологий и методик обучения в образовательном процессе, развитие электронной образовательной среды;

6) организовать работу по взаимодействию с образовательными организациями, ведущими профессиональную подготовку в области горного дела, с целью привлечения высококвалифицированных преподавателей и узких специалистов к участию в образовательном процессе Учреждения;

7) по мере завершения строительства и ввода в эксплуатацию зданий учебно-тренировочного корпуса и технологического модуля планируется:

- а) завершить комплектование штатного состава учебно-методического отдела;
- б) обеспечить внедрение в образовательный процесс имеющихся технических возможностей кинозала, учебно-тренажерного зала виртуальной реальности, учебной шахты;
- в) сформировать библиотечный фонд;
- г) обеспечить эффективное использование и поддержание информационного, учебного и практико-технологического оборудования, используемого в образовательном процессе.

2.2. Развитие оперативной деятельности Учреждения

В рамках совершенствования оперативной деятельности Учреждения планируется:

- 1) проведение на постоянной основе работы по комплектованию штатной численности ВГСОБР высококвалифицированными кадрами, формированию кадрового резерва;
- 2) обеспечение непрерывной качественной теоретической и практической подготовки личного состава в рамках профессиональных компетенций;
- 3) по мере выделения бюджетных средств для развития материально-технической базы: приобретение недостающего оборудования, необходимого для выполнения горноспасательных работ в соответствии с Требованиями к оснащенности ПАСС и ПАСФ, выполняющих горноспасательные работы, установленными постановлением Правительства РФ от 27.04.2018 № 517, а также азотных газификационных установок, оборудования для возведения взрывоустойчивых перемычек, беспилотных летательных аппаратов и специализированного оснащения для выполнения горноспасательных работ на опасных производственных объектах открытых горных работ;

2.3. Развитие медицинской деятельности Учреждения

Перспективы развития деятельности медицинского центра Учреждения напрямую связаны с завершением строительства и вводом в эксплуатацию здания учебно-тренировочного корпуса (УТК), на площадях которого центр будет размещаться, и в котором уже размещена часть необходимого для функционирования медицинского оборудования, не введенная в эксплуатацию. Недостающую часть медицинского оборудования необходимо будет комплектовать в плановом порядке.

Приоритетными направлениями развития медицинского центра в ближайшей перспективе после начала его полноценного функционирования должны стать виды деятельности, непосредственно связанные с оказанием экстренной медицинской помощи в зоне чрезвычайной ситуации, профилактика профессиональных заболеваний горноспасателей и их послеэкспедиционная реабилитация и тесное взаимодействие с профильными по функциональным направлениям деятельности медицинскими центрами региона и за его пределами.

В целях обеспечения реализации и развития медицинской деятельности Учреждения в соответствии с его Уставом, повышения качества медицинского и психологического сопровождения слушателей и работников после завершения строительства и ввода в эксплуатацию здания учебно-тренировочного корпуса

планируется:

- 1) полностью укомплектовать штат медицинского центра высококвалифицированным медицинским персоналом;
- 2) получить лицензии на осуществление всех видов медицинской деятельности, предусмотренных Уставом Учреждения;
- 3) спланировать и по мере доведения лимитов бюджетных обязательств провести закупку недостающего оборудования для соответствующих лицензии видов медицинской деятельности, в том числе - комплекса психологической разгрузки;
- 4) организовать проведение научных исследований в области оказания экстренной медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе при ведении горноспасательных работ, профилактики профзаболеваний и реабилитации горноспасателей и шахтеров;
- 5) организовать взаимодействие и сотрудничество по вопросам медицинской деятельности и научных исследований в области совершенствования экстренной медицинской помощи в подземных условиях, технологий реабилитации горноспасателей и шахтеров, организации водолазной службы и мобильных медицинских формирований с профильными организациями Кемеровской области – Кузбасса и Российской Федерации;
- 6) обеспечить своевременную профессиональную подготовку и повышение квалификации врачебно-медицинского персонала.

2.4. Совершенствование научной и инновационной деятельности Учреждения

Для достижения на высоком уровне научного и экспертного сопровождения горноспасательных работ, включая участие в работе ЦППР при ликвидации крупных аварий и катастроф на горнодобывающих предприятиях планируется:

- 1) выполнить научно-исследовательские работы, в соответствии планами научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России, утверждаемыми приказами МЧС России;
- 2) обеспечить проведение научных исследований и научно-исследовательское методическое сопровождение в рамках межведомственного опытно-исследовательского учения сил и средств единой государственной системы защиты и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации «Безопасная Арктика – 2023», а также иных учений, проводимых в программном периоде с привлечением сил и средств Учреждения;
- 3) обеспечить устойчивое функционирование ЦППР при возникновении аварий на опасных производственных объектах;
- 4) организовать работу по подбору и подготовке кадров высшей квалификаций с целью комплектования штатного состава научно-исследовательского отдела в соответствии с направлениями исследований;
- 5) проработать вопрос по порядку организации и выполнения на возмездной основе научно-технических работ для сторонних организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты при ведении горных работ и работ в подземных условиях в рамках соответствующих видов деятельности, предусмотренных Уставом Учреждения;
- 6) в целях совершенствования научно-исследовательской деятельности после завершения строительства и ввода в эксплуатацию технологического модуля планируется:

а) обеспечить бюджетное планирование закупки оборудования и по мере доведения соответствующих лимитов бюджетных обязательств организовать работу по организации углехимической лаборатории со всем необходимым оборудованием;

б) организовать работу высокопроизводительного вычислительного кластера для решения задач научного, экспертного и инженерного сопровождения аварийно-спасательных работ, в том числе прогноза развития аварийной обстановки.

2.5. Совершенствование кадровой и воспитательной работы

Для формирования и укрепления кадрового потенциала Учреждения планируется:

1) разработать комплекс мер по обеспечению сохранения и планомерного наращивания кадрового потенциала Учреждения, своевременного планового замещения молодыми кадрами должностей лиц, достигших пенсионного возраста;

2) организовать процесс непрерывной профессиональной подготовки и повышения квалификации работников Учреждения на базе образовательных организаций МЧС России, а также при необходимости в сторонних образовательных организациях, оказывающих образовательные услуги по направлениям необходимой подготовки;

3) вести работу по формированию и подготовке резерва руководящих кадров Учреждения;

4) обеспечить формирование положительного HR-бренда ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» на рынке труда Кемеровской области – Кузбасса и России в целом, а также в социальных сетях и средствах массовой информации;

5) вести целенаправленную работу по созданию корпоративной культуры Учреждения.

Воспитательная работа в Учреждении является одним из приоритетных направлений деятельности всех его должностных лиц. Основными направлениями воспитательной деятельности в Учреждении являются торжественные, информационно-воспитательные и культурно-досуговые мероприятия, государственно-патриотическое и физическое воспитание.

В целях развития воспитательной и социальной работы в Учреждении планируется:

1) совершенствование системы патриотического воспитания на основе изучения истории России, истории развития и становления МЧС России и государственной горноспасательной службы в рамках проведения тематических лекций, занятий и других воспитательных мероприятий;

2) регулярное проведение мониторинга личностного состояния работников Учреждения, внешней и внутренней социокультурной среды, в том числе удовлетворенности работниками условиями труда и мероприятиями, реализуемыми в Учреждении;

3) создание условий и оказание содействия для интеллектуального, профессионального, социального, спортивного, общекультурного развития работников Учреждения;

4) организация работы по повышению физической подготовки работников Учреждения, а также их участию в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, посвященных празднованию государственных и ведомственных памятных дат.

2.6. Развитие видов деятельности, приносящей доход в федеральный бюджет

Доходы от деятельности Учреждения, выполняемой на возмездной основе в соответствии с Уставом Учреждения поступают в федеральный бюджет.

В данном подразделе приведены в обобщенном виде спланированные выше в разрезе основных направлений деятельности Учреждения перспективные направления развития, относящиеся к источникам пополнения доходов бюджета, которые предусматривают:

- 1) оказание на возмездной основе образовательных услуг по программам дополнительного профессионального образования и профессионального обучения для сторонних организаций и граждан, а также специалистов иностранных государств (по согласованию с МЧС России);
- 2) после ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры:
 - а) организация и проведение мероприятий на учебной и спортивной базах Учреждения;
 - б) проведение симпозиумов, конференций, семинаров, выставок для сторонних организаций, связанных с тематикой обеспечения безопасности.
- 3) после ввода в эксплуатацию здания технологического модуля, организации углехимической лаборатории и укомплектования штата научно-исследовательского отдела выполнять для сторонних организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты при ведении горных работ и работ в подземных условиях, исследования, лабораторные испытания, прикладные научные исследования, опытно-конструкторские работы, экспериментальные разработки, научно-техническое консультирование в пределах уставных видов деятельности.

Заключение

Разработанная Программа развития обеспечит основу для совершенствования деятельности ФГКУ «Национальный горноспасательный центр», направленной на повышение безопасности в горной отрасли, отвечающей всем запросам современности.

Качественно новая система подготовки горноспасателей и шахтеров, в том числе членов ВГК, основанная на использовании современных инновационных методов обучения, включая применение уникальных технологий трехмерного моделирования аварийных и нештатных ситуаций, учитывающая особенности и специфику горнодобывающих предприятий, позволит обеспечить снижение травматизма и гибели шахтеров и горноспасателей, будет способствовать повышению эффективности работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на горнодобывающих предприятиях и, таким образом, обеспечит снижение экономического, социального и экологического ущерба.

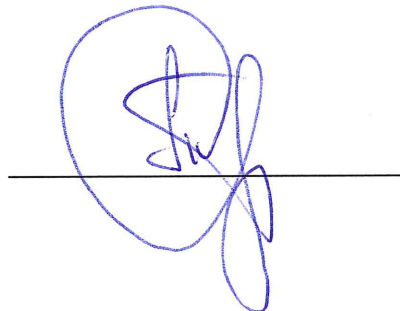
Развитие военизированного горноспасательного отряда быстрого реагирования (поисково-спасательного отряда) и входящей в его состав водолазной группы, полное комплектование и обновление парка техники, оборудования и оснащения позволит усилить группировку сил и средств оперативного реагирования не только в регионе, но и на территории Российской Федерации.

Экстренная медицинская помощь в зоне чрезвычайных ситуаций позволит минимизировать потери населения, а профилактика профессиональных заболеваний, психологическая помощь и послеэкспедиционная реабилитация будут всесторонне способствовать укреплению здоровья горноспасателей и шахтеров.

Проводимые Учреждением научные исследования и разработки будут способствовать повышению эффективности горноспасательных работ, а также противоаварийной защиты объектов ведения горных работ и пожарной безопасности.

С учетом ввода в эксплуатацию строящихся объектов Учреждения планируется изменение типа Учреждения на бюджетное (решение коллегии МЧС России от 25.03.2022 № 2/II «О развитии военизированных горноспасательных частей МЧС России»), что послужит развитию внебюджетной деятельности, за счет которой может быть улучшена материально-техническая база, а также содержание помещений Учреждения.

Начальник ФГКУ «Национальный
горноспасательный центр»



С.А. Петров

Приложение
к Программе развития
ФГКУ «Национальный
горноспасательный центр» на
период 2023 – 2027 гг.

План мероприятий по реализации Программы развития
ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» на период 2023 – 2027 гг.

Мероприятия	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
	2023	2024	2025	2026	2027
Развитие образовательной деятельности Учреждения					
Разработка новых, актуализация и адаптация существующих образовательных программ с учетом фактической потребности в подготовке личного состава профессиональных и нештатных аварийно-спасательных служб и формирований, специфики деятельности организаций, ведущих горные и другие работы на опасных производственных объектах с соблюдением требований профессиональных стандартов и квалификационных требований	+	+	+	+	+
Интеграция образовательного процесса с текущей деятельностью Учреждения путем привлечения высококвалифицированных специалистов структурных подразделений к процессу обучения слушателей	+	+	+	+	+
Развитие деятельности, связанной с подготовкой специалистов горноспасательных служб иностранных государств	+	+	+	+	+
Выпуск учебного пособия «Основные виды аварий на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ»	+				
Обновление существующей учебно-методической базы образовательного процесса (курса лекций, методических, наглядных материалов и т.п.) по всем направлениям подготовки и обеспечение ее информационной доступности для обучающихся	+	+			
Внедрение новых технологий и методик обучения в образовательном процессе, развитие электронной образовательной среды	+	+	+	+	+
Разработка системы мониторинга востребованности образовательных программ		+	+		

Мероприятия	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
	2023	2024	2025	2026	2027
Разработка методики взаимодействия с горнодобывающими предприятиями, ВГК, штатными аварийно-спасательными службами и формированием в целях расширения информирования о деятельности Учреждения и привлечения интереса потенциальных получателей образовательных услуг		+	+	+	
Организация работы по взаимодействию с образовательными организациями, ведущими профессиональную подготовку в области горного дела с целью привлечения высококвалифицированных преподавателей и узких специалистов к участию в образовательном процессе Учреждения		+	+		
Завершение комплектования штатного состава учебно-методического отдела		+	+	+	
Обеспечение внедрения в образовательный процесс имеющихся технических возможностей (кинотеатра, учебно-тренажерного зала виртуальной реальности), учебной шахты ²		+	+	+	
Обеспечение эффективного использования и поддержания информационного, учебного и практико-технологического оборудования, используемого в образовательном процессе		+	+	+	+
Мероприятия, связанные с выполнением опытно-конструкторской работы «Разработка многофункционального учебно-тренировочного модуля для подготовки горноспасателей и шахтёров к выполнению горноспасательных работ» (ОКР «Модуль»): оказание содействия Заказчику во взаимодействии с Исполнителем по вопросам разработки и создания ОКР «Модуль» ³ внедрение ОКР «Модуль» в образовательный процесс		+	+	+	+
Развитие оперативной деятельности Учреждения					
Комплектование штатной численности ВГСОбР высококвалифицированными кадрами, формированию кадрового резерва	+	+	+	+	+
Обеспечение непрерывной качественной теоретической и практической подготовки личного состава в рамках профессиональных компетенций	+	+	+	+	+

² По мере ввода в эксплуатацию учебно-тренировочного корпуса и технологического модуля

³ Сроки выполнения мероприятия указаны ориентировочно с учетом плановой перспективны начала ее выполнения по завершению строительства учебно-тренировочного корпуса. Фактические сроки могут быть сдвинуты с учетом планирующих документов МЧС России и сроков выделения финансирования

Мероприятия	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
	2023	2024	2025	2026	2027
Приобретение недостающего оборудования, необходимого для выполнения горноспасательных работ, в соответствии с Требованиями к оснащенности ПАСС и ПАССФ, выполняющих горноспасательные работы, установленными постановлением Правительства РФ от 27.04.2018 № 517, обновление имеющегося оборудования с предельными сроками использования ⁴	+	+	+	+	+
Приобретение азотных газификационных установок, оборудования для возведения взрывоустойчивых перемычек ⁴		+			
Получение беспилотных летательных аппаратов и специализированного оснащения для выполнения горноспасательных работ на опасных производственных объектах открытых горных работ ⁴			+	+	
Организация обучения работников ВГСОБР по направлениям ⁴ : управление и обслуживание азотных газификационных установок и эксплуатация оборудования для возведения взрывоустойчивых перемычек управление беспилотными летательными аппаратами;		+	+	+	
Развитие медицинской деятельности Учреждения					
Комплектование штата медицинского центра высококвалифицированным медицинским персоналом ⁵		+	+		
Получение лицензии на осуществление всех видов медицинской деятельности, предусмотренных уставом Учреждения ⁶		+	+		
Планирование и по мере доведения лимитов бюджетных обязательств закупка недостающего оборудования для соответствующих лицензии видов медицинской деятельности, согласно порядкам оказания медицинской помощи		+	+		
Организация оснащения современным технологическим оборудованием комплекса психологической разгрузки и обеспечение его эффективного функционирования	+	+	+	+	+

⁴ По мере выделения бюджетных средств для развития материально-технической базы ВГСОБР и обучение работников (сроки выполнения могут быть изменены)

⁵ После ввода в эксплуатацию здания учебно-тренировочного корпуса (в случае изменения сроков завершения строительства сроки выполнения могут быть сдвинуты)

Мероприятия	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
	2023	2024	2025	2026	2027
Оказание поддержки и содействия работникам медицинского центра в проведении научных исследований в области оказания экстренной медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе при ведении горноспасательных работ, профилактики профзаболеваний и реабилитации горноспасателей и шахтеров	+	+	+	+	+
Организация взаимодействия и сотрудничества по вопросам медицинской деятельности и научных исследований в области совершенствования экстренной медицинской помощи в подземных условиях, технологий реабилитации горноспасателей и шахтеров, организации водопольной службы и мобильных медицинских формирований с ведущими клиническими и научными учреждениями Кемеровской области – Кузбасса и Российской Федерации	+	+	+	+	+
Проведение работы, связанной с интеграцией в систему медицины катастроф Кемеровской области – Кузбасса по оказанию экстренной медицинской помощи на догоспитальном и амбулаторном этапах			+	+	
Обеспечение своевременной профессиональной подготовки и повышения квалификации в врачомбно-медицинского персонала	+	+	+	+	+
Совершенствование научной и инновационной деятельности Учреждения					
Завершение выполнения научно-исследовательской работы «Исследование процессов взаимодействия ударной воздушной волны с различными видами преград и научное обоснование выбора эффективных взрывозащитных преград для безопасного выполнения аварийно-спасательных работ» (НИР «Преграда»)	+				
Проведение научных исследований и научно-исследовательское методическое сопровождение в рамках межведомственного опытно-исследовательского учения сил и средств единой государственной системы защиты и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации «Безопасная Арктика – 2023», Научно-исследовательское методическое сопровождение иных учений, проводимых с привлечением сил и средств Учреждения	+				
Обеспечение устойчивого функционирования ЦППР при возникновении аварий на опасных производственных объектах	+	+	+	+	+

Мероприятия	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
	2023	2024	2025	2026	2027
Организация участия работников научно-исследовательского отдела Учреждения в научных мероприятиях и конференциях по направлениям деятельности подразделения	+	+	+	+	+
Организация работы по подбору и подготовке кадров высшей квалификации с целью комплектования штатного состава научно-исследовательского отдела в соответствии с направлениями исследований	+	+	+	+	+
Организация работы углехимической лаборатории ⁶		+	+	+	
Организация работы высокопроизводительного вычислительного кластера (суперкомпьютера) для решения задач научного, экспертного и инженерного сопровождения АСР, в том числе прогноза развития аварийной обстановки ⁷		+	+		
Организация работы по строительству комплекса испытательных штолен (взрывная и пожарная штольни) для проведения научных исследований в сфере наиболее актуальных проблем горноспасательного дела			+	+	+
Совершенствование кадровой и воспитательной работы					
Разработка и реализация комплекса мер по обеспечению сохранения и планомерного наращивания кадрового потенциала Учреждения, своевременного планового замещения молодыми кадрами должностей лиц, достигших пенсионного возраста	+	+	+	+	+
Организация процесса непрерывной профессиональной подготовки и повышения квалификации работников на базе образовательных организаций МЧС России, а также при необходимости в сторонних образовательных организациях, оказывающих образовательные услуги по направлениям необходимой подготовки	+	+	+	+	+
Ведение работы по формированию и подготовке резерва руководящих кадров Учреждения	+	+	+	+	+

⁶ После ввода в эксплуатацию здания технологического модуля и выделения ЛБО на закупку оборудования лаборатории (фактические сроки реализации могут быть сдвинуты)

⁷ После ввода в эксплуатацию здания технологического модуля (фактические сроки реализации могут быть сдвинуты)

Мероприятия	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
	2023	2024	2025	2026	2027
Формирование положительного HR-бренда ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» на рынке труда Кемеровской области – Кузбасса и России в целом, а также в социальных сетях и средствах массовой информации	+	+	+	+	+
Ведение работы по созданию корпоративной культуры и укреплению неформальных связей в коллективе	+	+	+	+	+
Совершенствование системы патриотического воспитания на основе изучения истории России, истории развития и становления МЧС России и государственной горноспасательной службы в рамках проведения тематических лекций, занятий и других воспитательных мероприятий	+	+	+	+	+
Проведение мониторинга личностного состояния работников, внешней и внутренней социокультурной среды, в том числе удовлетворенности работниками условиями труда и мероприятиями, реализуемыми в Учреждении	+	+	+	+	+
Создание условий и оказание содействия для интеллектуального, профессионального, социального, спортивного, общекультурного развития работников Учреждения	+	+	+	+	+
Организация работы по повышению физической подготовки работников Учреждения, а также их участие в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, посвященных празднованию государственных и ведомственных памятных дат	+	+	+	+	+
Развитие видов деятельности, приносящей доход в федеральный бюджет					
Оказание на возмездной основе образовательных услуг по программам дополнительного профессионального образования и профессионального обучения для сторонних организаций и граждан, а также специалистов иностранных государств (по согласованию с МЧС России)	+	+	+	+	+
Организация и проведение мероприятий на учебной и спортивной базах Учреждения ⁸		+	+	+	+
Проведение симпозиумов, конференций, семинаров, выставок для сторонних организаций ¹⁰		+	+	+	+

⁸ По мере завершения строительства соответствующих объектов инфраструктуры, на площадях которых могут проводиться соответствующие мероприятия

Мероприятия	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
	2023	2024	2025	2026	2027
Выполнение для сторонних организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты при ведении горных работ и работ в подземных условиях, исследований, лабораторных испытаний, прикладных научных исследований, опытно-конструкторских работ, экспериментальных разработок, научно-технического консультирования в пределах уставных видов деятельности			+	+	+

